



Impuls de l'avaluació a través del Proava

Un programa amb recursos pressupostaris i acompanyament per promoure iniciatives d'avaluació de polítiques públiques a la Generalitat

El Proava és un instrument del Departament d'Economia i Hisenda per contribuir a la institucionalització i sistematització de l'avaluació de polítiques públiques dins del sector públic de la Generalitat de Catalunya i facilitar l'ús de l'evidència per a la presa de decisions. El projecte, que compta amb l'assessorament d'Ivàlua, destina un fons econòmic a finançar propostes d'avaluació sorgides dins de l'administració catalana.

Els criteris de selecció de les propostes d'avaluació són:

- Prioritat estratègica de la necessitat o problemàtica a mitigar
- Magnitud dels recursos públics destinats a la iniciativa
- Capacitat efectiva de transformació i millora dels resultats de la política mitjançant l'avaluació
- Necessitat d'evidència sobre eficiència i efectivitat

Les avaluacions realitzades amb el Proava han de:

- Publicar l'informe d'avaluació de forma accessible
- Informar sobre la incorporació de l'evidència i recomanacions generades en la presa de decisions

Presentació de projectes d'avaluació
per part de les agrupacions departamentals un cop realitzada una selecció interna prèvia.

Selecció de les preguntes d'avaluació més rellevants
L'Àrea d'Avaluació Econòmica de la Direcció General de Pressupostos (AAE) selecciona les preguntes més rellevants en base a criteris preestablerts i tenint en compte l'avaluabilitat de les propostes.

Assessorament per a la concreció de les propostes d'avaluació
Assessorament conjunt de l'AAE i Ivàlua per acompanyar als responsables de les preguntes seleccionades valorant l'avaluabilitat de la política i reformulant la demanda d'avaluació en els casos que sigui necessari.

Realització de consultes preliminars al mercat
per conèixer les possibilitats d'avaluació existents al mercat de les avaluacions que es presenten.

Temporalitat orientativa, en funció de l'avaluació

Licitació de les avaluacions
Procés de licitació de les avaluacions segons els requeriments legals.

Execució dels treballs d'avaluació
Execució de les avaluacions per part dels organismes o empreses contractades. Des de l'AAE s'ha acompanyat a les unitats durant la fase d'execució dels treballs i s'ha fet un seguiment i revisió dels mateixos.

Publicació de la documentació derivada de l'avaluació
Els informes finals d'avaluació, els documents de presentació i difusió com els policy es publiquen als webs del departament corresponent, així com en l'espai web de la Direcció de Pressupostos dins el web del Departament d'Economia i Hisenda.

Presentacions públiques dels resultats de l'avaluació
Tant dins els departaments d'adscripció com en el marc de la Comunitat de pràctica en Avaluació (COAVA).

Informació sobre la incorporació de les recomanacions en les diferents polítiques
Per mesurar el grau d'ús i d'incorporació de l'avaluació a la presa de decisions.

Fase 1
Identificació de necessitats d'avaluació

2 mesos

Fase 2
Concreció dels encàrrecs

De 2 a 6 mesos

Fase 3
Execució de les avaluacions

De 3 a 12 mesos

Fase 4
Difusió i ús dels resultats

1 mes

Proava

Per què és necessari?

Una manera eficaç d'institucionalitzar la cultura de l'avaluació és dur a terme projectes que la impulsin internament dins de les administracions i en facilitin l'accés. En aquest context, el Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya va crear el Fons de Promoció per a l'Avaluació de les polítiques públiques (Proava) per finançar projectes d'avaluació que generin evidències útils per a la presa de decisions.

Projecte promogut per
Direcció General de Pressupostos
– Departament d'Economia i Hisenda – Generalitat de Catalunya

Assessorament
Ivàlua i Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques Públiques (AAE)
- Direcció General de Pressupostos – Departament d'Economia i Hisenda – Generalitat de Catalunya

Àmbit
Administracions Públiques

Objectiu
Fomentar la incorporació sistemàtica de l'avaluació en la presa de decisions de la Generalitat de Catalunya

Projecte finançat per
Direcció General de Pressupostos
– Departament d'Economia i Hisenda – Generalitat de Catalunya

Equip de treball
Equip de l'Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques Públiques i d'Ivàlua (Marçal Farré, Anna Segura i Mireia Borrell)

Data de realització
Setembre 2021

Coordinació de continguts
Jordi Miras Llopart

Redacció
Maria José del Blanco, Anna Segura i Jordi Miras Llopart

El Fons de Promoció per a l'Avaluació de les polítiques públiques (Proava) és un projecte d'impuls de l'avaluació destinat a co-finançar propostes d'avaluació de polítiques públiques realitzades per part dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

La finalitat del fons és contribuir a la institucionalització i sistematització de la pràctica l'avaluació, a fi de facilitar informació rigorosa i objectiva per a la presa de decisions i una major transparència de l'acció pública.

Les diferents agrupacions departamentals de l'administració de la Generalitat de Catalunya poden presentar fins a un màxim de 4 propostes d'avaluació que respondin a les seves necessitats d'avaluació. Les propostes de les diferents unitats i entitats de l'agrupació les coordina i prioritza el Gabinet tècnic del corresponent departament d'adscripció. Aquest darrer pot enviar a l'Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques

Públiques (AAE) les propostes prioritzades, a fi i efecte que en seleccionin, segons criteris objectius, les millors propostes d'avaluació tenint en compte, entre d'altres, el volum de recursos que implica la política a avaluar o les necessitats de crear evidència rigorosa per a la presa de decisions.

El projecte també implica l'acompanyament, amb la col·laboració d'Ivàlua, dels diferents organismes a l'hora d'encarregar l'avaluació donat que existeixen encara barreres que s'intenten mitigar com un coneixement insuficient sobre la disciplina, uns recursos econòmics minsos reservats a fer avaluacions i un sistema de contractació de l'avaluació poc àgil que no en facilita l'encàrrec.

El projecte es va iniciar el 2019 amb una dotació pressupostària de 180.000€ i les propostes finalment seleccionades van ser co-finançades, com a màxim, en 26.000€ o en un 65% del cost total de l'avaluació a ser encarregada.

La finalitat del Proava és contribuir a la institucionalització i sistematització de la pràctica l'avaluació, per facilitar informació per a la presa de decisions i a una major transparència de l'acció pública.

Procés

Com s'ha realitzat?

El Fons de Promoció per a l'Avaluació de les polítiques públiques (Proava) té tres línies d'actuació: Acompanyar els professionals de les polítiques públiques en el procés d'avaluació, oferir-los eines per a la realització de la gestió i seguiment d'aquest procés i dotar els organismes dels recursos econòmics i logístics necessaris per poder encarregar l'avaluació.



Agents implicats en el projecte Proava



Generalitat de Catalunya

Les agrupacions departamentals de la Generalitat presenten fins a 4 propostes d'avaluació

El Gabinet tècnic del departament corresponent al qual s'adscriuen les avaluacions les prioritza i en coordina el procés

L'Àrea d'Avaluació Econòmica del Departament d'Economia i Hisenda valora, prioritza i selecciona les millors propostes d'avaluació i en fa seguiment i assessorament

ivàlua ✓

Ivàlua assessora i acompanya en el procés d'avaluació als organismes als quals s'atorga els fons del Proava



Presentació de propostes d'avaluació per part dels organismes de la Generalitat
19 propostes de 9 agrupacions departamentals (primera edició Proava 2019)



Priorització i selecció dels projectes a avaluar pel Proava

Objectius del Proava

Eliminar obstacles a la pràctica de l'avaluació

Fomentar l'ús sistemàtic de l'avaluació

Donar a conèixer els beneficis de l'avaluació

Incorporar l'evidència a la presa de decisions

Línies d'actuació del Proava

Acompanyament

- Concreció de les preguntes d'avaluació
- Elaboració dels materials per la consulta al mercat
- Contacte amb professionals de l'avaluació
- Acompanyament en la contractació
- Revisió de la literatura
- Acompanyament en l'execució dels estudis

Eines d'avaluabilitat

- Document de com fer bones preguntes d'avaluació
- Toolkit Ivàlua - Eina pràctica 3.1. Com puc encarregar una avaluació?
- Models de plecs de contractació d'avaluacions, validats per la Direcció General de Contractació Pública

Recursos

- Fons 2019: 180.000€
- Cofinançament de l'avaluació fins el 65% o fins a 26.000€

Priorització

Com s'han seleccionat els projectes d'avaluació?

Les polítiques públiques proposades per a ser avaluades mitjançant el Proava han d'acomplir les condicions d'avaluabilitat i els criteris de selecció en funció de: si tenen capacitat real i efectiva de transformació i millora; de si la necessitat o problemàtica a la que atenen és estratègica; de la magnitud de recursos públics que movilitzen; i de si en cal generar evidència.



Fase 1 | Identificació de necessitats d'avaluació

Presentació de propostes d'avaluació per part dels organismes de la Generalitat
19 propostes de 9 agrupacions departamentals (primera edició Proava 2019)

Avaluacions segons la temàtica i agrupació departamental

Cultura 4	Protecció social 3	Actuacions ambientals 2	Transport 1
Educació 4	Habitatges i act. urbanístiques 2	Agricultura ramaderia i pesca 1	Foment de l'ocupació 1
		Soc. info. coneix. i telecom. 1	

Avaluacions segons el moment de la política pública

Avaluacions Ex-ante 2	Avaluacions Ex-post 13
Avaluacions In-etenera 4	



Fase 2 | Concreció dels encàrrecs d'avaluació

Selecció de les propostes d'avaluació finançades pel Proava
11 propostes passen els criteris de selecció (primera edició Proava 2019)

Criteris de selecció

- Capacitat efectiva de transformació i millora
- Prioritat estratègica de la necessitat o problemàtica
- Magnitud dels recursos públics
- Necessitats d'evidència



Avaluabilitat

Activitats

- **Assessorament conjunt de l'AAE i l'Àlvia** per a acompanyar als responsables de les preguntes seleccionades per:
 - Valorar l'avaluabilitat de la política
 - Reformular la demanda d'avaluació
 - Preparar el document base per les consultes de mercat
- **Consultes preliminars de mercat:** Eina per a reforçar la garantia que els processos de contractació es duen a terme sota els principis de publicitat, transparència, no discriminació i lliure competència.

Avaluacions seleccionades



Programa de dones del món rural i marítim de Catalunya 2016-2020



Transformació digital de les administracions catalanes



Patrimoni cultural



Condicions d'accés als ajuts per al pagament del lloguer habitatges



Ajuts a la compra de vehicles de baixes emissions



Atenció educativa inclusiva



Pla de xoc contra la segregació escolar



Programa d'educació financera a les escoles



Serveis d'intermediació laboral



Servei d'acompanyament a les persones joves extutelades



Model d'Atenció integrada social i sanitària



Fase 3 | Execució de les avaluacions

Procés de licitació, contractació i execució de les avaluacions
Entre 2020-21 (primera edició Proava 2019)

Activitats

- **Licitació / Contractació pública de les avaluacions**
 - Acompanyament de l'AAE durant tot el procés de contractació, fins a la finalització dels treballs de l'avaluació
 - Seguiment del projecte conjunt entre les unitats i l'AAE.
 - Suport en la revisió de documents i resultats intermedis
 - Difusió de les avaluacions
- **Execució de les avaluacions**



Fase 4 | Difusió i ús dels resultats de les avaluacions

Procés de difusió dels resultats i recomanacions de les avaluacions per promoure'n el seu ús

Activitats

- Presentació de les avaluacions realitzades en diferents grups i comissions departamentals.
- Presentació dels resultats en la comunitat de pràctica d'avaluació de la Generalitat (Coava).
- Publicació dels informes d'avaluació i d'altres documents de suport com policy briefs o presentacions dels estudis.

Resultats

Què s'ha aconseguit?

El Proava en la seva primera edició ha permès posar en funcionament un projecte d'impuls de la institucionalització i de promoció de l'avaluació dins de l'administració que ha contribuït a conscienciar i formar en avaluació als tècnics i decisors públics dels programes que s'hi han presentat. També ha generat evidència sobre polítiques públiques concretes a efectes d'informar-ne la presa de decisions.

El Proava ha servit per dinamitzar el mercat de l'avaluació des de diverses perspectives:

- Des de la demanda d'avaluació: s'han generat necessitats d'avaluació des dels departaments de la Generalitat de Catalunya, alguns dels quals no havien avaluat anteriorment o ho havien fet poc.
- Des de l'oferta d'avaluació: s'han generat necessitats d'avaluació que faran organismes, empreses i professionals de l'avaluació, contribuint a dinamitzar la comunitat d'avaluació de Catalunya.

Així doncs, s'ha acostat a diferents organismes de la Generalitat la necessitat de fer recerca i, més concretament, avaluació de les polítiques públiques per millorar-les.

Donat que al llarg de la primera edició s'ha pogut comprovar que el projecte contribueix de forma efectiva a estendre la cultura de l'avaluació i a formar i acompanyar en processos d'avaluació als organismes de la Generalitat, el projecte Proava té continuïtat amb noves convocatòries.

El Proava sensibilitza sobre avaluació i canalitza les preguntes d'avaluació dels responsables d'una política pública a través de la pràctica concreta d'un procés d'avaluació.

Avenços generats arran del Proava

- Realització d'11 noves avaluacions de diferents temàtiques i agrupacions departamentals
- Augment de coneixements generals en matèria d'avaluació
- Augment de coneixements en disseny i gestió d'avaluacions
- Augment de la probabilitat de noves avaluacions futures arran de les primeres experiències en avaluació dutes a terme

Aprenentatges

Quines propostes de millora se'n deriven?

El Proava ha estat molt ben valorat per part dels departaments i organismes de l'administració beneficiaris pel programa tant pel que suposa a nivell d'aportació econòmica, com sobretot a nivell de l'assessorament i acompanyament continuat que s'ha ofert. Ivàlua ha contribuït tant a aquest acompanyament als organismes que han presentat avaluacions, com al procés generat amb el Proava.

Recomanacions



Promoure que es presentin els departaments amb menys cultura de l'avaluació

El Proava ha de generar interès en avaluar dels organismes que menys hagin avaluat com a primera passa per introduir l'avaluació en el si de la institució i, a través de l'experiència, mostrar els avantatges d'avaluar.



Millorar els processos d'acompanyament previs

Cal perfeccionar els processos d'acompanyament per tal de facilitar els organismes que s'hi presenten la definició dels objectus de l'avaluació, així com incloure una anàlisi prèvia de les dades principals amb què es compta i la seva disponibilitat real.



Fer un seguiment de la incorporació de les recomanacions de l'avaluació

Cal establir un procediment reglat de seguiment de l'ús de les avaluacions dutes a terme a través del Proava a efecte de valorar el nivell d'incorporació dels resultats i recomanacions derivades de l'avaluació en la presa de decisions sobre la política pública en qüestió.

Podeu consultar més documentació sobre els assessoraments a ivalua.cat

Assessorament realitzat per:

ivàlua ✓
Institut Català d'Avaluació
de Polítiques Públiques

Assessorament encarregat per:



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Economia
i Hisenda**